

Protokół kontroli doraźnej

1. Nazwa szkoły, siedziba: **Szkoła Podstawowa z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Gliwicach w Zespole Szkolno-Przedszkolnym nr 5 w Gliwicach, ul. Kozielska 39, 44-100 Gliwice**
2. Imię i nazwisko dyrektora szkoły: **Hanna Szczepaniak.**
3. Nazwa i siedziba organu sprawującego nadzór pedagogiczny: **Śląski Kurator Oświaty, ul. Powstańców 41a, 40-024 Katowice.**
4. Imię i nazwisko kontrolującego: **Maciej Osuch.**
5. Data wydania i numer upoważnienia do przeprowadzenia kontroli: **18 grudnia 2020 r., DK-GL.5533.1.32.2020.**
6. Terminy rozpoczęcia i zakończenia kontroli: **21 grudnia 2020 r.**
7. Tematyka kontroli: **zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki – wprowadzanie zmian do statutu szkoły.**
8. Czynności kontrolne: rozmowy z: Panią Hanną Szczepaniak – dyrektorem szkoły, Panią Bożeną Kapko – wicedyrektorem szkoły, analiza udostępnionej dokumentacji: protokoły zebrania Rady Pedagogicznej, statut szkoły.
9. Opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości:

Kontrola została przeprowadzona w związku z pismem pana [redacted], ojca uczniów Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi nr 1 w Gliwicach w Zespole Szkolno-Przedszkolnym nr 5 w Gliwicach z 11 grudnia 2020 r. Sprawa dotyczy wprowadzenia w szkole obowiązku noszenia maseczek na terenie szkoły.

Należy zaznaczyć, że to ponowne pismo P [redacted] dotyczące tej sprawy. Poprzednie pismo było z 2 października 2020 r. W odpowiedzi na to pismo została przeprowadzona kontrola doraźna 9 października 2020 r. Odpowiedź do P [redacted] została wysłana pismem z 14 października 2020 r. W ponownym swoim piśmie, [redacted] nie odnosi się do naszej odpowiedzi.

Aktualnie, [redacted] powołując się na art. 241 ustawy z dnia kodeksu postępowania administracyjnego składa wniosek o przeprowadzenie w ramach sprawowanego na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe nadzoru pedagogicznego kontroli zgodności z prawem postanowień w Statucie szkoły wskazanych w uzasadnieniu, a następnie ich uchyleniu na podstawie art. 114 ustawy Prawo oświatowe (cytaty).

parafa dyrektora szkoły/placówki

parafa/y kontrolującego/ych

W uzasadnieniu [redacted] stwierdza (cytaty), że aneksem nr 1 do Statutu SP 1 w ZSP 5 w Gliwicach z dnia 1 października 2020 r. wprowadzono nakaz noszenia maseczek. Nakaz ten według informacji, które Wnoszący otrzymał od Dyrektora szkoły, wprowadzono w oparciu o § 24 ust.1, pkt. 2, lit. c Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii oraz § 1 pkt 4 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 września 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.

[redacted] informuje tutejszy Urząd, że (cytuje) „takie regulacje naruszają obowiązujące prawo”, gdyż ograniczenia, nakazy i zakazy zawarte w ww rozporządzeniu (nie wskazuje konkretnego rozporządzenia), zostały nałożone na podstawie art. 46a i art. 46b pkt 1–6 i 8–12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Dalszy ciąg uzasadnienia, cytuję:” Wśród wskazanych podstaw prawnych znajduje się art. 46 b pkt 4 ustawy, zgodnie z którym w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 46 a, można ustanowić (...)obowiązek poddania się badaniom lekarskim oraz stosowaniu innych środków profilaktycznych i zabiegów przez osoby chore i podejrzane o zachorowanie.

Wskazany w tym przepisie obowiązek dotyczy wyłącznie „osób chorych i podejrzanych o zachorowanie”. Określenie to odnosi się do wszystkich trzech opcji: obowiązku poddania się zabiegom lekarskim, obowiązku stosowania innych środków profilaktycznych i obowiązku stosowania zabiegów. Osobami chorymi i podejrzanyymi o zachorowanie są osoby znajdujące się w izolacji (domowej czy szpitalnej) oraz kwarantannie, uzasadnionej np. wcześniejszym kontaktem danej osoby z kimś zarażonym. W żadnym wypadku nie można uznać, że osobą “podejrzaną o zachorowanie” jest każdy z nas przez sam fakt wysokiej zakaźności koronawirusa. Przesądza tę kwestię definicja ustawowa zawarta w art. 2 pkt 20 i 21 ustawy o zwalczaniu chorób zakaźnych. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

20) podejrzany o chorobę zakaźną – osobę, u której występują objawy kliniczne lub odchylenia od stanu prawidłowego w badaniach dodatkowych, mogące wskazywać na chorobę zakaźną;

21) podejrzany o zakażenie – osobę, u której nie występują objawy zakażenia ani choroby zakaźnej, która miała styczność ze źródłem zakażenia, a charakter czynnika zakaźnego i okoliczności styczności uzasadniają podejrzenie zakażenia.

Przepis rozporządzenia mógłby więc dotyczyć, zgodnie z delegacją ustawową, obowiązku zakrywania twarzy przez “osoby chore i podejrzane o zachorowanie” w rozumieniu zdefiniowanym w ustawie. Nie ma podstaw, by uznawać, że każdy z nas jest osobą, która “miała styczność ze źródłem zakażenia, a charakter czynnika zakaźnego i okoliczności styczności uzasadniają podejrzenie zakażenia” – spełnienie definicji ustawowej wymaga stwierdzenia in concreto opisanych w niej faktów. W aktualnym stanie prawnym opisywany obowiązek wykracza jednoznacznie poza ustawową delegację, która nie daje podstaw do ograniczenia praw i wolności człowieka w tym aspekcie naszego funkcjonowania w społeczeństwie.

W związku z faktem, że wprowadzone aneksem zmiany w Statucie, stoją w sprzeczności z powyższym stanem prawnym, wniosek uważam za uzasadniony” (koniec cytatu).

Pismo [redacted] datowane jest na 11 grudnia 2020 r. Tego dnia obowiązywały już przepisy ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U.



poz. 2112), za szczególnym uwzględnieniem art. 15, na mocy którego w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845) wprowadzono, m.in. następujące zmiany: w art. 46b pkt 4 otrzymuje brzmienie: „obowiązek poddania się badaniom lekarskim przez osoby chore i podejrzane o zachorowanie;”, po pkt 4 dodaje się pkt 4 a w brzmieniu: obowiązek stosowania określonych środków profilaktycznych i zabiegów;”, w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 13 w brzmieniu: nakaz zakrywania ust i nosa, w określonych okolicznościach, miejscach i obiektach oraz na określonych obszarach, wraz ze sposobem realizacji tego nakazu.”

Uwzględniając aktualną sytuację prawną, na dzień kontroli, czyli obowiązujące, opisane powyżej zmiany w przywołanej ustawie oraz wynikające z nich rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 2132), ze szczególnym uwzględnieniem brzmienia § 25 ust. 1, zgodnie z którym do dnia 27 grudnia 2020 r. nakazuje się zakrywanie, przy pomocy odzieży lub jej części, maski, масечки, przyłbicy albo kasku ochronnego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284, 568, 695, 1087 i 1517), ust i nosa oraz ust. 3 pkt 14 zgodnie z którym nakazu określonego w ust. 1 i 2 nie stosuje się w przypadku uczniów i dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym oraz osób zatrudnionych w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce oświatowej oraz w ramach form opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 – na ich terenie, chyba że kierujący takim podmiotem lub formą wychowania lub opieki postanowi inaczej, w celu uporządkowania regulacji wewnętrznych, co zminimalizuje wątpliwości prawne, należy wydać Dyrektorowi szkoły zalecenia w zakresie dostosowania regulacji dotyczących zakrywania nosa i ust na terenie szkoły do aktualnej sytuacji prawnej z poszanowaniem kompetencji organów szkoły.

10. Opis ujawnionych nieprawidłowości w zakresie nieobjętym kontrolą w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły:

Nie ujawniono nieprawidłowości

11. Na podstawie art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 poz. 910, z późn. zm.) zaleca się:

podjąć działania z zakresu kompetencji dyrektora szkoły, zmierzające do doprowadzenia regulacji wewnętrznych (zarządzenia dyrektora szkoły, procedury, statut szkoły), do zgodności z aktualnym stanem prawnym, ze szczególnym uwzględnieniem konsekwencji ustawy z dnia 28 października 2020 r., o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym

parafa dyrektora szkoły/placówki

parafa/y kontrolującego/ych

z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. poz. 2112), ze szczególnym uwzględnieniem art. 15, na mocy którego w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r. poz. 1845) dodaje się w art. 46 b pkt 13 zgodnie z którym wprowadza się nakaz zakrywania ust i nosa, w określonych okolicznościach, miejscach i obiektach oraz na określonych obszarach, wraz ze sposobem realizacji tego nakazu.

Termin realizacji zalecenia: 18 stycznia 2021 r.

Starszy Wizytator

mgr inż. Maciej Osuch

Gł. 18.12.2020

podpis kontrolującego, miejsce i data podpisania protokołu

DYREKTOR
Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5
w Gliwicach

Gł. 21.12.2020

Hanna Szczepaniak

podpis dyrektora szkoły/placówki, miejsce i data podpisania protokołu

Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 5
z siedzibą w Gliwicach
przy ul. Kozielskiej 39
NIP: 631 26 58 178 REGON: 361084052
tel. 32 237 99 50

12. Poświadczenie odbioru protokołu kontroli:

Gliwice, 21.12.2020

DYREKTOR
Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 5
w Gliwicach

Hanna Szczepaniak

podpis dyrektora szkoły/placówki, miejsce i data odbioru protokołu

Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 5
z siedzibą w Gliwicach
przy ul. Kozielskiej 39
NIP: 631 26 58 178 REGON: 361084052
tel. 32 237 99 50

Dyrektorowi szkoły/placówki, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, przysługuje prawo zgłoszenia pisemnego, umotywowanego zastrzeżenia dotyczącego ustaleń zawartych w protokole kontroli do Śląskiego Kuratora Oświaty, ul. Powstańców 41a, 40-024 Katowice, zgodnie z § 18 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1551).

parafta dyrektora szkoły/placówki

Sty

parafta/y kontrolującego/ych

h